

Методические указания о порядке осуществления надзора за соблюдением требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий при сооружении объектов использования атомной энергии (РД-04-05-2008)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

ПРИКАЗ

30 октября 2008 г. № 859

**Об утверждении и введении в действие
Методических указаний о порядке осуществления надзора за соблюдением
требований
федеральных норм и правил в области использования атомной энергии
и условий действия лицензий при сооружении объектов использования атомной
энергии**

Приказываю:

Утвердить и ввести в действие с 1 ноября 2008 г. прилагаемые Методические указания о порядке осуществления надзора за соблюдением требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий при сооружении объектов использования атомной энергии (РД-04-05-2008).

Руководитель

Н.Г. Кутьин

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ О ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМ И ПРАВИЛ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ И УСЛОВИЙ ДЕЙСТВИЯ ЛИЦЕНЗИЙ ПРИ СООРУЖЕНИИ ОБЪЕКТОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору
от «30» октября 2008 г. № 859

ВВЕДЕНА В ДЕЙСТВИЕ

с «___» _____ 2008 г.

РД-04-05-2008

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Методические указания о порядке осуществления надзора за соблюдением требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий при сооружении объектов использования атомной энергии (далее – Методические указания) определяют порядок организации и осуществления надзора за соблюдением требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий при сооружении объектов использования атомной энергии (далее - ОИАЭ), кроме судов и других плавсредств, космических и летательных аппаратов, других транспортных и транспортабельных средств. Данный надзор осуществляется в комплексе с государственным строительным надзором.

2. Методические указания разработаны на основании Федерального закона № 170-ФЗ от 21.11.1995 «Об использовании атомной энергии», Федерального закона № 190-ФЗ от 29.12.2004 «Градостроительный кодекс Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 № 865 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии».

3. Методические указания обязательны для должностных лиц и работников Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Служба).

II. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРА

4. Виды инспекций, порядок их организации, подготовки и проведения, а также порядок оформления результатов инспекций определены Положением об организации государственного надзора за безопасностью при использовании атомной энергии (РД-03-43-98).

5. Предметами надзора за соблюдением требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий при сооружении ОИАЭ (далее – надзор) являются:

- соблюдение юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации, федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

- соблюдение поднадзорными организациями условий действия выданных им лицензий Службы;

- соответствие сооружаемых ОИАЭ проекту, требованиям ядерной и радиационной безопасности, требованиям физической защиты.

6. Правовой и нормативной базой организации и осуществления надзора являются:

- Федеральный закон № 170-ФЗ от 21.11.1995 «Об использовании атомной энергии»;

- Федеральный закон № 190-ФЗ от 29.12.2004 «Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

- Федеральный закон № 195-ФЗ от 30.12.2001 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 № 865 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии».

- РД-03-43-98,

- федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии;

- условия действия лицензий, выданных Службой.

7. Деятельность по осуществлению надзора в соответствии с РД-03-43-98 включает:

- получение от организаций информации о выполнении условий действия лицензий Службы и ее анализ;

- проведение инспекций деятельности организаций, систем и оборудования ОИАЭ и анализ их результатов;

- применение санкций в случаях нарушения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а также условий действия лицензий Службы;

8. Результаты надзорной деятельности следует регулярно обобщать и использовать для планирования и проведения профилактической работы по предупреждению нарушений при сооружении ОИАЭ.

9. Надзор осуществляется на основании приказа Службы отделами межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Службы (далее МТУ ЯРБ) в составе комплексной рабочей группы под руководством заместителя руководителя МТУ ЯРБ.

III. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМ И ПРАВИЛ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ И УСЛОВИЙ ДЕЙСТВИЯ ЛИЦЕНЗИЙ

10. При осуществлении надзора отделы МТУ ЯРБ в соответствии с условиями действия лицензий должны получать от организаций и анализировать с привлечением (в случае необходимости) экспертных организаций следующую информацию:

- количество и характер отступлений от требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;
- анализ влияния на безопасность отступлений от требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;
- меры, принимаемые организациями по предупреждению вышеуказанных отступлений и нарушений.

11. По результатам анализа полученной информации следует определять:

- причины и условия появления отступлений от требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;
- эффективность мер, принимаемых организациями по устранению и предупреждению выявленных нарушений требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

12. Отделы МТУ ЯРБ по результатам обработки и анализа полученной информации принимают в пределах своей компетенции следующие меры с учетом положений РД-03-43-98:

- планируют в установленном в МТУ ЯРБ порядке и проводят инспекции с целью проверки достоверности и полноты представленной информации и изучения на месте причин и обстоятельств нарушений требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий;
- подготавливают предложения по корректировке условий действия лицензий Службы.

Должностные лица отделов МТУ ЯРБ выдают в установленном порядке предписания ответственным должностным лицам организаций, а также применяют санкции, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

13. Инспекции, как правило, должны обеспечивать проверку:

- выполнения ранее выданных предписаний органов Службы;
- функционирования системы обеспечения качества выполняемых работ;
- деятельности служб контроля качества и руководства организаций по вопросам контроля и обеспечения качества;
- соответствия выполняемых работ, а также объем и методы контроля качества при сооружении ОИАЭ требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;
- состояния и ведения отчетно-учетной и сдаточной документации.

14. При осуществлении надзора за монтажом оборудования, трубопроводов и арматуры систем должна осуществляться проверка соблюдения требований Общих положений обеспечения безопасности атомных станций ОПБ-88/97 (НП-001-97), Общих положений обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок (НП-033-01), Общих положений обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла (НП-016-05), Правил устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок (ПНАЭ Г-7-008-89), Правил устройства и безопасной эксплуатации трубопроводов пара и горячей воды (ПБ-10-573-03), Правил устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов объектов ядерного топливного цикла (НП-070-06), Правил устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением (ПБ 03-576-03), «Оборудование и трубопроводы атомных энергетических установок. Сварка и наплавка» (ПНАЭ Г-7-009-89), «Оборудование и трубопроводы атомных энергетических установок. Сварные соединения и наплавки. Правила контроля» (ПНАЭ Г-7-010-89), в т.ч.:

14.1. Производственно-технологическая документация, регламентирующая содержание и порядок выполнения всех технологических и контрольных операций должна удовлетворять требованиям пунктов 4.1.1, 4.1.2 ПНАЭ Г-7-008-89, пункта 4.1.4 ПБ-10-573-03.

14.2. Объем производственного технического контроля должен удовлетворять требованиям пункта 4.1.3 ПНАЭ Г-7-008-89, разделов 4.5-4.12 ПБ-10-573-03, пункта 4.1 ПБ 03-576-03.

14.3. Прокладка трубопроводов, компенсация теплового расширения, опорно-подвесная система, дренажи, арматура и редуцирующие устройства трубопроводов пара и горячей воды должны удовлетворять требованиям разделов 2.4-2.8 ПБ-10-573-03, раздела 4 ПНАЭ Г-7-008-89 .

14.4. Монтаж оборудования и трубопроводов должны удовлетворять требованиям раздела 4.2 ПНАЭ Г-7-008-89, раздела 4.1 ПБ-10-573-03, раздела 7 НП-016-05, пункта 4.1 ПБ 03-576-03.

14.5. Сварка оборудования и трубопроводов должна осуществляться в соответствии с требованиями п. 4.1.4 ПНАЭ Г-7-008-89, раздела 4.2 ПБ-10-573-03, ПНАЭ Г-7-009-89, пункта 4.3 ПБ 03-576-03.

14.6. Контроль сварных соединений и наплавки должен осуществляться в соответствии с требованиями ПНАЭ Г-7-010-89, пункта 4.5 ПБ 03-576-03.

14.7. Термообработка элементов трубопроводов должна осуществляться в соответствии с требованиями раздела 4.4 ПНАЭ Г-7-008-89, раздела 4.3 ПБ-10-573-03, пункта 4.4 ПБ 03-576-03.

15. При осуществлении надзора за сооружением локализирующих систем безопасности (ЛСБ) должна осуществляться проверка соблюдения требований Общих положений обеспечения безопасности атомных станций ОПБ-88/97 (НП-001-97), Правил устройства и эксплуатации локализирующих систем безопасности атомных станций (НП-010-98), в т.ч.:

15.1. Производственно-технологическая документация, регламентирующая содержание и порядок выполнения всех технологических и контрольных операций должна удовлетворять требованиям пункта 7.1.1 НП-010-98.

15.2. Контроль качества при сооружении ЛСБ должен осуществляться в соответствии с требованиями пунктов 7.1.2-7.1.5 НП-010-98.

15.3. Монтаж и ремонт герметизирующей стальной облицовки и полосовых закладных деталей должен осуществляться в соответствии с разделом 7.2 НП-010-98.

15.4. Сварка и контроль элементов ЛСБ должны осуществляться в соответствии с разделом 7.3 НП-010-98.

16. При осуществлении надзора за монтажом грузоподъемных кранов должна осуществляться проверка соблюдения Требований к устройству и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов для объектов использования атомной энергии (НП-04-03).

IV. УЧЕТ И АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ НАДЗОРА

18. Учет и анализ результатов надзора осуществляются отделами МТУ ЯРБ.

19. Учету и анализу подлежат следующие документы:

- акты по результатам проведенных инспекций;
- информация организаций об обеспечении качества при сооружении ОИАЭ;
- информация организаций о выполнении постановлений и предписаний Службы;

20. Выявленные в процессе проведения всех видов инспекций и анализа информации нарушения должны быть систематизированы по наличию отступлений от требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий Службы.

21. Все нарушения должны быть проанализированы с целью определения:

- причин и обстоятельств, приведших к нарушениям;
- видов работ, при выполнении которых произошли нарушения;
- достаточности и эффективности принятых поднадзорными организациями мер по исключению подобных нарушений;

- достаточности и эффективности применяемых санкций.

22. Результаты анализа необходимо использовать:

- при составлении рабочих программ проведения инспекций;

- при составлении планов проведения инспекций;

- при организации и проведении целевых и оперативных инспекций деятельности организаций.